

## **STUDIU DE FUNDAMENTARE**

**pentru stabilirea gestiunii activităților de colectare separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare fracția umedă și fracția uscată, sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare și organizarea tratării mecano-biologice a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare din cadrul serviciului public de salubritate în unitățile administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECO 2009”**

**1. Introducere**

**2. Descrierea condițiilor locale și economice din unitățile administrativ-teritoriale ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECO 2009”**

**3. Evoluția activităților de colectare separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare fracția umedă și fracția uscată, sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare și organizarea tratării mecano-biologice a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare din cadrul serviciului public de salubritate în unitățile administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECO 2009”**

**4. Obiectul Studiului de oportunitate**

**5. Controlul calității și cantității activităților de colectare separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare fracția umedă și fracția uscată, sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare și organizarea tratării mecano-biologice a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare din cadrul serviciului public de salubritate în unitățile administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECO 2009”**

**6. Descrierea activităților de colectare separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare fracția umedă și fracția uscată, sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare și organizarea tratării mecano-biologice a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare din cadrul serviciului public de salubritate în unitățile administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECO 2009”**

**7. Obiectivele și realizările care se urmăresc prin prestarea activităților de colectare separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare fracția umedă și fracția uscată, sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare și organizarea tratării mecano-biologice a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare din cadrul serviciului public de salubritate în unitățile administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECO 2009”**

**8. Beneficiile delegării prin atribuire directă**

**9. Motive care justifică realizarea delegării prin atribuire directă a gestiunii activităților de colectare separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare fracția umedă și fracția uscată, sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare și organizarea tratării mecano-biologice a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare din cadrul serviciului public de**

**salubritate in unitățile administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitara „ECO 2009”**

**10. Motivarea deciziei privind delegarea activităților de colectare separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare fracția umedă și fracția uscată, sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare și organizarea tratării mecano-biologice a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare din cadrul serviciului public de salubritate în unitățile administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitara „ECO 2009”**

**12. Evitarea efectelor riscurilor privind delegarea activităților de colectare separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare fracția umedă și fracția uscată, sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare și organizarea tratării mecano-biologice a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare din cadrul serviciului public de salubritate în unitățile administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitara „ECO 2009”**

**13. Modalitatea de încredințare a contractului de delegare. Durata delegării activităților de colectare separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare fracția umedă și fracția uscată, sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare și organizarea tratării mecano-biologice a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare din cadrul serviciului public de salubritate în unitățile administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitara „ECO 2009”**

**14. Estimarea valorii contractului de delegare și termenul previzibil pentru realizarea contractului pentru delegarea gestiunii activităților de colectare separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare fracția umedă și fracția uscată, sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare și organizarea tratării mecano-biologice a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare din cadrul serviciului public de salubritate în unitățile administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitara „ECO 2009”**

**15. Concluzii finale privind derularea procedurilor de delegare prin delegare a gestiunii activităților de colectare separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare fracția umedă și fracția uscată, sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare și organizarea tratării mecano-biologice a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare din cadrul serviciului public de salubritate în unitățile administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitara „ECO 2009”**

## **1. Introducere**

**1.1.** Prezentul studiu de oportunitate a fost stabilit pe baza legislației în vigoare iar scopul acestuia îl constituie analiza situației actuale a activităților de colectare separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare fracția umedă și fracția uscată, sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare și organizarea tratării mecano-biologice a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare din cadrul serviciului public de salubritate în unitățile administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECO 2009”, fundamentarea necesității și oportunității de atribuire directă prin încheierea unui contract de delegare, a gestiunii acestor activități din cadrul serviciului public de salubritate.

**1.2.** Având în vedere faptul că prestarea activităților de colectare separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare fracția umedă și fracția uscată, sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare și organizarea tratării mecano-biologice a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare din cadrul serviciului public de salubritate în unitățile administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECO 2009” nu se desfășoară unitar, propunem Adunării Generale a Asociațiilor ADI „ECO 2009”, aprobarea prezentului studiu de fundamentare pentru delegarea prin atribuire directă a activităților de colectare separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare fracția umedă și fracția uscată, sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare și organizarea tratării mecano-biologice a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare din cadrul serviciului public de salubritate în unitățile administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECO 2009”.

**1.3.** Delegarea, prin atribuire directă, a gestiunii serviciului public de salubritate în unitățile administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECO 2009”, prin contract de delegare se va efectua pentru următoarele activități:

- colectarea separată și transportul separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenite din activități comerciale, din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deșeurii de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori;
- sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare;
- organizarea tratării mecano-biologice a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare

**1.4.** Delegarea, prin atribuire directă, a gestiunii activităților de colectare separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare fracția umedă și fracția uscată, sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare și organizarea tratării mecano-biologice a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare din cadrul serviciului public de salubritate în unitățile administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECO 2009” se va face pentru o perioadă de 5 ani.

**1.5.** Delegarea, prin atribuire directă, a gestiunii activităților de colectare separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare fracția umedă și fracția uscată, sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare și organizarea tratării mecano-biologice a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare din cadrul serviciului public de salubritate în unitățile administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECO 2009”, prin contract de delegare implică cheltuieli minime din bugetele locale ale unităților administrativ-teritoriale membre ale ADI ECO 2009, iar prestarea acestui serviciu de către o firmă de specialitate care deține toate autorizațiile și licențele necesare, asigură respectarea principiilor pe care se organizează și se desfășoară serviciile publice de gospodărie comunală.

**1.6.** Structura Studiului de oportunitate pentru delegarea, prin atribuire directă, a gestiunii activităților de colectare separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare fracția umedă și fracția uscată, sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare și organizarea tratării mecano-biologice a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare din cadrul serviciului public de salubritate în unitățile administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECO 2009”, prin contract de delegare, prin atribuire directă, este determinată de prevederile legale din domeniul delegării de servicii și se axează pe analiza unor aspecte relevante în care se includ:

- a) Aspecte generale;
- b) Fezabilitatea tehnică, economică și financiară;
- c) Aspecte de mediu, sociale și instituționale;
- d) Concluzii privind fezabilitatea.

**1.7.** Elaborarea studiului de oportunitate reprezintă o cerință a Legii nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, scopul acestuia fiind de a fundamenta și a stabili modalitatea optimă de atribuire a activităților de colectare separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare fracția umedă și fracția uscată, sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare și organizarea tratării mecano-biologice a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare din cadrul serviciului public de salubritate în unitățile administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECO 2009”. Aspectele care impun realizarea studiului:

- a) modificările legislative în domeniu care au fost corelate cu legislația U.E;
- b) respectarea și aplicarea reglementărilor legislative în domeniu, Legea nr. 51/2006, a serviciilor comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare care la art. 22 alin. (3) prevede ”Modalitatea de gestiune a serviciilor de utilități publice se stabilește prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în baza unui studiu de oportunitate, funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrativ-teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice;
- c) necesitatea asigurării continuității activităților de colectare separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare fracția umedă și fracția uscată din cadrul serviciului public de salubritate în colectare separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare fracția umedă și fracția uscată, sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare și organizarea tratării mecano-biologice a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare din cadrul serviciului public de salubritate în unitățile administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECO 2009”;
- d) necesitatea asigurării și gestionării eficiente și de calitate a activităților de colectare separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare fracția umedă și fracția uscată și colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare fracția umedă și fracția uscată, sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare și organizarea tratării mecano-biologice a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare din cadrul serviciului public de salubritate în unitățile administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECO 2009”;
- e) dezvoltarea durabilă a serviciilor, utilizarea eficientă a fondurilor publice;
- f) asigurarea accesului facil al cetățenilor la servicii de calitate;
- g) dorința autorității locale de a asigura un mediu de viață curat și sănătos locuitorilor din unitățile administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECO 2009”.

**1.8.** Conform Legii nr. 51/2006 - Legea serviciilor comunitare de utilitate publică: au calitatea de utilizator al serviciului public de salubritate beneficiarii individuali sau colectivi, direcți ori indirecti.

**1.9.** Dreptul, fără discriminare, de acces la activitățile de colectare separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare fracția umedă și fracția uscată, sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare și organizarea tratării mecano-biologice a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare din cadrul serviciului public de salubritate în unitățile administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECO 2009”, de utilizare a acestora, precum și în informațiile publice este garantat tuturor utilizatorilor, potrivit legii.

**1.10.** Activitățile de colectare separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare fracția umedă și fracția uscată, sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare și organizarea tratării mecano-biologice a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare din cadrul serviciului public de salubritate în unitățile administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECO 2009”.

## **2. Descrierea condițiilor locale și economice din Unitățile administrativ-teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECO 2009”**

### **2.1. Descriere generală**

Județul Ialomița se află în partea de sud-est a țării, în Câmpia Bărăganului, diviziune estică a Câmpiei Române, pe cursul inferior al Ialomiței și la interferența unor vechi și importante drumuri comerciale, prin care capitala țării este legată cu Moldova și cu litoralul Mării Negre.

Județului Ialomița se învecinează la Nord – județele Brăila și Buzău, la Nord-Vest – județul Prahova, la Vest – județul Ilfov, la Sud – județul Călărași și la Est – județul Constanța.



Județul Ialomița are în componența sa: 3 municipii - Slobozia, Urziceni și Fetești, 4 orașe - Țândărei, Amara, Căzănești, Fierbinți-Tîrg și 59 de comune.

### **3. Evoluția activităților de colectare separata si transportul separat al deșeurilor municipale si al deșeurilor similare fracția umeda si fracția uscata, sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare si organizarea tratării mecano-biologice a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare din cadrul serviciului public de salubritate in unitățile administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitara „ECO 2009”**

**3.1.** In perioada anterioară gestiunea activităților de colectare separata si transportul separat al deșeurilor municipale si al deșeurilor similare fracția umeda si fracția uscata, sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare si organizarea tratării mecano-biologice a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare din cadrul serviciului public de salubritate in unitățile administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitara „ECO 2009” s-a realizat prin intermediul contractelor de servicii încheiate cu operatori autorizați și licențiați sau prin intermediul compartimentelor din cadrul aparatelor proprii ale primarilor membre ale ADI ECO 2009.

#### **3.2. Situația la ora actuala**

Activitățile de colectare separata si transportul separat al deșeurilor municipale si al deșeurilor similare fracția umeda si fracția uscata, sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare si organizarea tratării mecano-biologice a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare din cadrul serviciului public de salubritate in unitățile administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitara „ECO 2009” se desfășoară în conformitate cu legislația în vigoare, scopul activității fiind de asigurare a curățeniei generale în unitățile administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitara „ECO 2009” prin colectarea, transportul, neutralizarea, sortarea, valorificarea, tratarea deșeurilor municipale si a deșeurilor similare si eliminarea prin depozitare.

In prezent activitățile de colectare separata si transportul separat al deșeurilor municipale si al deșeurilor similare fracția umeda si fracția uscata, sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare si organizarea tratării mecano-biologice a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare din cadrul serviciului public de salubritate in unitățile administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitara „ECO 2009”, sunt asigurate in baza contractului încheiat între ADI ECO 2009 si SC ADI ECO 2009 SRL TANDAREI SRL, pentru următoarele activități:

- Colectarea deșeurilor municipale fracția umedă
- Colectarea și sortarea deșeurilor municipale fracția uscată
- Sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare;
- Organizarea tratării mecano-biologice a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare

Gradul de satisfacție al locuitorilor din unitățile administrativ-teritoriale membre ale ADI ECO 2009 fata de calitatea activității de colectare separata si transportul separat al deșeurilor municipale si al deșeurilor similare fracția umeda si fracția uscata, sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare si organizarea tratării mecano-biologice a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare din cadrul serviciului public de salubritate in unitățile administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitara „ECO 2009” din cadrul serviciului public de salubritate a fost acceptabil.

Finanțarea activității de colectare separata si transportul separat al deșeurilor municipale si al deșeurilor similare fracția umeda si fracția uscata, sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare si organizarea tratării mecano-biologice a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare din cadrul serviciului public de

salubritate în unitățile administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECO 2009” se efectuează de la bugetele locale ale unităților administrativ-teritoriale.

Utilizatorii/beneficiarii activităților de colectare separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare fracția umedă și fracția uscată, sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare și organizarea tratării mecano-biologice a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare din cadrul serviciului public de salubritate în unitățile administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECO 2009” sunt:

- persoane fizice sau juridice care beneficiază, direct ori indirect, individual sau colectiv, de serviciile de utilități publice, în condițiile legii, respectiv: persoane fizice și asociații de locatari sau proprietari, în general locuitorii din unitățile administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECO 2009”;

- agenți economici care își desfășoară activitatea pe raza unităților administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECO 2009”;

- instituții publice cu sedii sau filiale în unitățile administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECO 2009”;

#### **4. Obiectul Studiului de oportunitate**

**4.1.** Prezentul Studiu de oportunitate a deciziei de delegare, prin atribuire directă, a activităților de colectare separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare fracția umedă și fracția uscată, sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare și organizarea tratării mecano-biologice a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare din cadrul serviciului public de salubritate în unitățile administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECO 2009” include analiza situației actuale, definirea și cuantificarea în termeni economici și financiari a riscurilor, repartizarea riscurilor și stabilirea gestiunii activităților de colectare separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare fracția umedă și fracția uscată din cadrul serviciului public de salubritate a unităților administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECO 2009”, conform legislației în vigoare.

**4.2.** Obiectul prezentului studiu de oportunitate este reprezentat de oportunitatea necesității și oportunității de delegare, prin atribuire directă, a activităților de colectare separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare fracția umedă și fracția uscată, sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare și organizarea tratării mecano-biologice a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare din cadrul serviciului public de salubritate în unitățile administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECO 2009”.

**4.3.** Activitățile de colectare separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare fracția umedă și fracția uscată, sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare și organizarea tratării mecano-biologice a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare din cadrul serviciului public de salubritate în unitățile administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECO 2009”, care fac obiectul delegării, prin atribuire directă, de gestiune sunt:

**a) colectarea separată și transportul separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenite din activități comerciale, din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deșuri de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori fracției umede;**

**b) colectarea separată și transportul separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenite din activități comerciale, din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deșuri de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori fracției uscate;**

- c) sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare;
- d) organizarea tratării mecano-biologice a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare.

**5. Controlul calității și cantității colectare separata și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare fracția umeda și fracția uscată, sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare și organizarea tratării mecano-biologice a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare din cadrul serviciului public de salubritate în unitățile administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECO 2009”**

**5.1.** Evaluarea și monitorizarea activităților de colectare separata și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare fracția umeda și fracția uscată, sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare și organizarea tratării mecano-biologice a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare din cadrul serviciului public de salubritate în unitățile administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECO 2009” se va realiza în baza indicatorilor de performanță ai serviciului prevăzuți în regulamentul de organizare și funcționare al acestuia. Indicatorii de performanță ai serviciului de salubritate vor fi precizați în caietul de sarcini și vor fi anexați contractului de delegare, prin atribuire directă, a activităților de colectare separata și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare fracția umeda și fracția uscată, sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare și organizarea tratării mecano-biologice a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare din cadrul serviciului public de salubritate.

**5.2.** Asociația de Dezvoltare Intercomunitară „ECO 2009” monitorizează realizarea de către operator a indicatorilor de performanță și respectarea legislației în vigoare referitoare la serviciul public de salubritate.

**5.3.** Activitățile de colectare separata și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare fracția umeda și fracția uscată, sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare și organizarea tratării mecano-biologice a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare din cadrul serviciului public de salubritate în unitățile administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECO 2009” trebuie să îndeplinească indicatorii de performanță prevăzuți în Regulamentul serviciului de salubritate la nivelul UAT - lui aprobat prin hotărâre adunării generale a asociațiilor.

**5.4.** Indicatorii de performanță stabilesc condițiile ce trebuie respectate de operatori pentru asigurarea serviciului de salubritate a localităților cu privire la:

- a) continuitatea din punct de vedere cantitativ și calitativ;
- b) atingerea obiectivelor și țintelor pentru care autoritatea administrației publice locale este responsabilă;
- c) prestarea serviciului pentru toți utilizatorii din aria sa de responsabilitate;
- d) adaptarea permanentă la cerințele utilizatorilor;
- e) excluderea oricărei discriminări privind accesul la serviciile de salubritate;
- f) respectarea reglementărilor specifice din domeniul protecției mediului și al sănătății populației;
- g) implementarea unor sisteme de management al calității, al mediului și al sănătății și securității muncii.

**5.5.** Indicatorii de performanță trebuie să asigure evaluarea continuă a operatorului cu privire la următoarele activități:

1. măsurarea, facturarea și încasarea contravalorii serviciilor efectuate;
2. îndeplinirea prevederilor din contract cu privire la calitatea serviciilor efectuate;
3. menținerea unor relații echitabile între operator și utilizator prin rezolvarea rapidă și obiectivă a problemelor;
4. soluționarea în timp util a reclamațiilor utilizatorilor referitoare la serviciile de salubritate



**5.6.** În vederea urmării respectării indicatorilor de performanță, operatorul de salubritate trebuie să asigure gestiunea activităților de colectare separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare fracția umedă și fracția uscată, sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare și organizarea tratării mecano-biologice a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare din cadrul serviciului public de salubritate conform prevederilor contractuale, înregistrarea activităților privind măsurarea prestațiilor, facturarea și încasarea contravalorii serviciilor efectuate, înregistrarea reclamațiilor și sesizărilor utilizatorilor și modul de soluționare a acestora.

**5.7.** Asociația de Dezvoltare Intercomunitară „ECO 2009” realizează activitatea de monitorizare a modului în care se desfășoară activitățile de colectare separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare fracția umedă și fracția uscată, sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare și organizarea tratării mecano-biologice a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare din cadrul serviciului public de salubritate de către operator, prin intermediul structurii de specialitate cu atribuții în acest sens, certificând cantitatea și calitatea lucrărilor efectuate.

## **6. Descrierea activităților de colectare separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare fracția umedă și fracția uscată, sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare și organizarea tratării mecano-biologice a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare din cadrul serviciului public de salubritate pentru care se face delegarea, prin atribuire directă, de gestiune**

**6.1.** Delegarea, prin atribuire directă, a gestiunii prin contract de delegare se va efectua pentru următoarele activități:

a) colectarea separată și transportul separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenite din activități comerciale, din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deșeuri de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori fracției umede;

b) colectarea separată și transportul separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenite din activități comerciale, din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deșeuri de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori fracției uscate;

c) sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare;

d) organizarea tratării mecano-biologice a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare.

**6.2.** Prestarea activităților de colectare separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare fracția umedă și fracția uscată, sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare și organizarea tratării mecano-biologice a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare din cadrul serviciului public de salubritate în unitățile administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECO 2009” se realizează potrivit cerințelor organizatorice minimale, în scopul colectării întregii cantități de deșeuri municipale și lăsarea în stare de curățenie a spațiului destinat depozitării recipientelor de pre-colectare a deșeurilor.

(1) Aceasta activitate presupune următorul ciclu de operațiuni:

a) colectarea separată, transportul separat și eliminarea deșeurilor municipale, fracția umedă, de la persoanele fizice, agenți economici și instituții publice

b) colectarea separată, transportul separate, sortarea și eliminarea/valorificarea deșeurilor municipale, fracția uscată de la persoanele fizice, agenți economici și instituții publice

c) sortarea deșeurilor municipale fracția uscată, valorificarea deșeurilor reciclabile rezultate din sortare și eliminarea refuzului din sortare;

d) tratarea deșeurilor biodegradabile, valorificarea compostului și eliminarea refuzului din tratare.

### **6.3. Colectarea separată, transportul separat și eliminarea deșeurilor municipale, fracția umedă, de la persoanele fizice, agenți economici și instituții publice**

(1) Operatorul care prestează operațiunea de colectare separată și transport separat a deșeurilor reziduale de la persoanele fizice din zona de case va asigura colectarea deșeurilor municipale, fracția umedă, în recipiente de culoare gri/negru/verde.

Unitatea de măsură: lei/tona

(2) Tipurile de deșeuri reziduale sunt:

a) resturi de carne și pește, gătite sau proaspete;

b) resturi de produse lactate (lapte, smântână, brânză, iaurt, unt, frișcă);

c) ouă întregi;

d) grăsimi animale și uleiuri vegetale (în cazul în care nu se colectează separat);

e) excremente ale animalelor de companie;

f) scutece/tampoane;

g) cenușă de la sobe (dacă se ard și cărbuni);

h) resturi vegetale din curte tratate cu pesticide;

i) lemn tratat sau vopsit;

j) conținutul sacului de la aspirator;

k) mucusuri de țigări;

l) veselă din porțelan/sticlă spartă, geamuri sparte.

(3) Operațiunea de colectare separată și transport separat a deșeurilor municipale, fracția umedă, constă în încărcarea și transportul separat a deșeurilor municipale fracția umedă la Depozitul conform Slobozia.

(4) Informativ, dotarea minimă existentă în prezent, este de:

LOCALITATE	rezidual	Hartie&carton	plastic&metal	sticla	TOTAL SACI
ȚÂNDĂREI	4481	8962	8962	8962	26886
MIHAIL KOGĂLNICEANU	980	1960	1960	1960	5880
GIURGENI	413	826	826	826	2478
MOVILA	690	1380	1380	1380	4140
OGRADA	924	1848	1848	1848	5544
SĂVENI	1471	2942	2942	2942	8826
SUDIȚI	833	1666	1666	1666	4998
PLATONEȘTI	782	1564	1564	1564	4692
MĂRCULEȘTI	622	1244	1244	1244	3732
GHEORGHE LAZĂR	880	1760	1760	1760	5280
ALBEȘTI	545	1090	1090	1090	3270
BORDUȘANI	1419	2838	2838	2838	8514
GRINDU	798	1596	1596	1596	4788
VALEA MĂCRIȘULUI	741	1482	1482	1482	4446
<b>TOTAL</b>	<b>15579</b>	<b>31158</b>	<b>31158</b>	<b>31158</b>	<b>93474</b>

Colectarea deșeurilor municipale de la gospodăriile individuale se efectuează din recipienți de colectare/saci asigurați de fiecare gospodărie în parte

(5) Cantitățile de deșeuri reziduale transportate de către operator de la persoanele fizice din zona de case sunt cele care rezultă din bonurile de cântărire eliberate de stația transfer/sortare Țândărei sau de cântarul din cadrul depozitului conform Slobozia, pentru fiecare transport efectuat de către operator.

(6) Operatorul este obligat să asigure colectare separată și transport separat al deșeurilor municipale, fracția umedă, în condiția optime.

(7) Tariful ofertat pentru operațiunea de colectare separată, transport separat și eliminare a deșeurilor municipale, fracția umedă de la persoanele fizice, agenți economici și instituții publice se va calcula, fundamenta, prezenta și justifica în baza fișei de fundamentare a tarifului, pe elemente de cheltuieli și a memoriului tehnico-economic prin care se justifică oportunitatea stabilirii tarifului, pe care operatorul are obligația să le întocmească în conformitate cu prevederile Ordinului nr. 109/2007 al A.N.R.S.C.

(8) Tariful ofertat pentru operațiunea de colectare separată și transport separat al deșeurilor municipale, fracția umedă de la persoanele fizice, agenți economici și instituții publice, va fi exprimat în lei/tona fără TVA.

(9) Cantitatea de deșeuri municipale, fracția umedă, estimate pentru a fi colectate în unitățile administrativ-teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECO 2009” este de:

<b>LOCALITATE</b>	<b>Menajer t/an</b>	<b>Rciclabil t/an</b>
<b>TANDAREI</b>	3607	150
<b>MIHAIL KOGALNICEANU</b>	483	20
<b>GIURGENI</b>	201	8
<b>MOVILA</b>	237	8
<b>OGRADA</b>	431	20
<b>MARCULESTI</b>	246	10
<b>SAVENI</b>	469	20
<b>SUDITI</b>	216	8
<b>GHEORGHE LAZAR</b>	210	8
<b>ALBESTI</b>	190	6
<b>GRINDU</b>	198	8
<b>BORDUSANI</b>	420	20
<b>VALEA MACRISULUI</b>	175	7
<b>PLATONESTI</b>	278	10
<b>TOTAL</b>	7361	303

#### **6.4. Colectarea separată, transportul separat, sortarea și eliminarea/valorificarea deșeurilor municipale, fracția uscată de la persoanele fizice, agenți economici și instituții publice**

(1) Operatorul care prestează activitatea de colectare separată și transportul separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare va asigura colectarea deșeurilor municipale, fracția uscată de la persoanele fizice, agenți economici și instituții publice în recipiente de culoare galbenă sau albastră.

Unitatea de măsură: lei/tona

(2) Tipurile de deșeuri reciclabile(fracția uscată) sunt:

- a) hârtie
- b) carton
- c) plastic
- d) metal
- e) sticlă
- f) deșeuri de ambalaje

(3) Operațiunea constă în încărcarea și transportul separat a deșeurilor reciclabile la persoanele fizice, agenți economici și instituții publice la stația de sortare aparținând operatorului sau la care are acces operatorul.

(4) Fiecare utilizator își asigură saci pentru colectarea deșeurilor reciclabile, conform cerințelor caietului de sarcini.

LOCALITATE	rezidual	Hartie&carton	plastic&metal	sticla	TOTAL SACI
ȚÂNDĂREI	4481	8962	8962	8962	26886
MIHAIL KOGĂLNICEANU	980	1960	1960	1960	5880
GIURGENI	413	826	826	826	2478
MOVILA	690	1380	1380	1380	4140
OGRADA	924	1848	1848	1848	5544
SĂVENI	1471	2942	2942	2942	8826
SUDIȚI	833	1666	1666	1666	4998
PLATONEȘTI	782	1564	1564	1564	4692
MĂRCULEȘTI	622	1244	1244	1244	3732
GHEORGHE LAZĂR	880	1760	1760	1760	5280
ALBEȘTI	545	1090	1090	1090	3270
BORDUȘANI	1419	2838	2838	2838	8514
GRINDU	798	1596	1596	1596	4788
VALEA MĂCRIȘULUI	741	1482	1482	1482	4446
<b>TOTAL</b>	<b>15579</b>	<b>31158</b>	<b>31158</b>	<b>31158</b>	<b>93474</b>

(5) Cantitățile de deșeuri reciclabile de la persoanele fizice, agenți economici și instituții publice sunt cele care rezultă din bonurile de cântărire eliberate de operatorul stației de sortare, după sortarea deșeurilor municipale, fracția uscată, pentru fiecare transport efectuat de către operator.

(6) Tariful oferit pentru operațiunea de colectare separate, transport separate, sortarea și eliminarea deșeurilor reziduale rezultate din sortare, respective valorificarea fracției reciclabile existente în deșeurile municipale fracția uscată, de la persoanele fizice, agenți economici și instituții publice se va calcula, fundamenta, prezenta și justifica în baza fișei de fundamentare a tarifului, pe elemente de cheltuieli și a memoriului tehnico-economic prin care se justifică oportunitatea stabilirii tarifului, pe care operatorul are obligația să le întocmească în conformitate cu prevederile Ordinului nr. 109/2007 al A.N.R.S.C.

(7) Tariful oferit pentru operațiunea de colectare separate, transport separate, sortarea și eliminarea deșeurilor reziduale rezultate din sortare, respective valorificarea fracției reciclabile existente în deșeurile municipale fracția uscată, de la persoanele fizice, agenți economici și instituții publice va fi exprimat în lei/tona fără TVA.

(8) Cantitatea de deșeuri municipale, fracția umedă, estimate pentru a fi colectate în 10 unități administrativ- teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECO 2009” este de:

<b>LOCALITATE</b>	<b>Menajer t/an</b>
<b>TANDAREI</b>	3607
<b>MIHAIL KOGALNICEANU</b>	483
<b>GIURGENI</b>	201
<b>MOVILA</b>	237
<b>OGRADA</b>	431
<b>MARCULESTI</b>	246
<b>SAVENI</b>	469
<b>SUDITI</b>	216
<b>GHEORGHE LAZAR</b>	210
<b>ALBESTI</b>	190
<b>GRINDU</b>	198
<b>BORDUSANI</b>	420
<b>VALEA MACRISULUI</b>	175
<b>PLATONESTI</b>	278
<b>TOTAL</b>	7361

(9) In cazul in care se constata ca deșeurile municipale, fracția uscată, sunt contaminate si prin conținutul acestora nu pot fi considerate deșeuri reciclabile, operatorul va factura tariful pentru serviciul de colectare al deseurilor municipale fracția umeda.

<b>LOCALITATE</b>	<b>Menajer t/an</b>	<b>Rciclabil t/an</b>
<b>TANDAREI</b>	3607	150
<b>MIHAIL KOGALNICEANU</b>	483	20
<b>GIURGENI</b>	201	8
<b>MOVILA</b>	237	8
<b>OGRADA</b>	431	20
<b>MARCULESTI</b>	246	10
<b>SAVENI</b>	469	20
<b>SUDITI</b>	216	8
<b>GHEORGHE LAZAR</b>	210	8
<b>ALBESTI</b>	190	6
<b>GRINDU</b>	198	8
<b>BORDUSANI</b>	420	20
<b>VALEA MACRISULUI</b>	175	7
<b>PLATONESTI</b>	278	10
<b>TOTAL</b>	7361	303

**7. Obiectivele si realizările care se urmăresc prin prestarea activităților de colectare separata si transportul separat al deșeurilor municipale si al deșeurilor similare fracția umeda si fracția uscata si colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora din cadrul serviciului public de salubritate din unitățile administrativ- teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitara „ECO 2009”**

**7.1. Operatorul va asigura:**

a) respectarea legislației, normelor, prescripțiilor și regulamentelor privind igiena muncii, protecția muncii, gospodărirea apelor, protecția mediului, urmărirea comportării în timp a construcțiilor, prevenirea și combaterea incendiilor;

b) exploatarea, întreținerea și reparația instalațiilor și utilajelor cu personal autorizat, în funcție de complexitatea instalației și specificul locului de muncă;

c) respectarea indicatorilor de performanță și calitate stabiliți prin contractul de delegare a gestiunii si in legislatia nationala in vigoare aplicabila;

d) furnizarea către beneficiar, respectiv A.N.R.S.C., a informațiilor solicitate și accesul la documentațiile și la actele individuale pe baza cărora prestează serviciul public de salubritate in unitatile administrativ-teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitara „ECO 2009”;

e) respectarea angajamentelor luate prin contractul de prestare a serviciului public de salubritate in unitatile administrativ-teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitara „ECO 2009”;

f) prestarea serviciului public de salubritate pe întreaga arie administrativă a unitatilor administrativ-teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitara „ECO 2009” conform cerintelor caiet de sarcini.

g) aplicarea de metode performante de management care să conducă la reducerea costurilor de operare;

h) elaborarea planurilor anuale de revizii și reparații executate cu forțe proprii și cu terți;

i) realizarea unui sistem de evidență a sesizărilor și reclamațiilor și de rezolvare operativă a acestora;

k) evidența orelor de funcționare a utilajelor (cel puțin lunar) si de cate ori este necesar pentru întocmirea unor situatii statistice, etc. la solicitarea administratiei publice locale;

l) ținerea unei evidențe a gestiunii deșeurilor și raportarea periodică a situației autorităților competente, conform reglementărilor în vigoare;

m) personalul necesar pentru prestarea serviciului public de salubritate in unitatile administrativ-teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitara „ECO 2009”;

n) conducerea operativa și asigurarea mijloacelor tehnice și a personalului de intervenție;

o) o dotare cu instalații și echipamente specifice necesare pentru serviciului public de salubritate in unitatile administrativ-teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitara „ECO 2009”, în condițiile stabilite prin contract;

p) asigurarea monitorizării serviciului public de salubritate in timp real privind desfasurarea serviciului public de salubritate in unitatile administrativ-teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitara „ECO 2009”.

**7.2. Prestarea activitatilor de colectare separata si transportul separat al deșeurilor municipale si al deșeurilor similare fracția umeda si fracția uscata si din cadrul serviciului public de salubritate in unitatile administrativ-teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitara „ECO 2009” se va executa astfel încât să se realizeze:**

- a) continuitatea activității, indiferent de anotimp și condițiile meteorologice, cu respectarea prevederilor contractuale;
- b) corectarea și adaptarea regimului de prestare a activității la cerințele beneficiarului;
- c) controlul calității activității prestate;
- d) respectarea instrucțiunilor/procedurilor interne de prestare a activității;
- e) ținerea la zi a documentelor cu privire la prestarea serviciului;
- f) respectarea Regulamentului serviciului de salubritate al Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECO 2009”, în condițiile legii;
- g) prestarea activităților de colectare separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare fracția umedă și fracția uscată din cadrul serviciului public de salubritate din unitățile administrativ-teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECO 2009” pe baza principiilor de eficiență economică, având ca obiectiv reducerea costurilor de prestare a serviciului;
- h) asigurarea capacității de transport a deșeurilor stradale, a mijloacelor pentru prestarea serviciului în întreaga arie administrativ-teritorială a unităților administrativ-teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECO 2009”;
- i) menținerea capacității tehnice corespunzătoare a parcului auto, în vederea creșterii eficienței în exploatarea acestuia, încadrării în normele naționale privind emisiile poluante și asigurării unui serviciu de calitate;
- j) îndeplinirea indicatorilor de calitate a prestării activității, specificați în Regulamentul serviciului de salubritate al Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECO 2009”;
- k) asigurarea, pe toată durata de executare a activităților de colectare separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare fracția umedă și fracția uscată din cadrul serviciului public de salubritate în unitățile administrativ-teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECO 2009”, de personal calificat și în număr suficient.

### **8.3. Beneficiile delegării prin atribuire directă**

(1) Prin realizarea unui procesului pentru delegarea, prin atribuire directă, a activităților de colectare separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare fracția umedă și fracția uscată, sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare și organizarea tratării mecano-biologice a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare din cadrul serviciului public de salubritate în unitățile administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECO 2009” se vor putea obține:

- a) tarife reale și un raport pret-calitate optim;
- b) creșterea calității activităților de colectare separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare fracția umedă și fracția uscată, sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare și organizarea tratării mecano-biologice a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare din cadrul serviciului public de salubritate în unitățile administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECO 2009”, datorită monitorizării și urmărirea delegatarului pe baza unor criterii care vor evalua organizarea, indicatorii de performanță, dotările tehnice;
- c) grija față de populația din unitățile administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECO 2009” ca operatorul care prestează activitățile de colectare separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare fracția umedă și fracția uscată, sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare și organizarea tratării mecano-biologice a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare din cadrul serviciului public de salubritate este atestat, are licența ANRSC și răspunde de eventualele pagube rezultate în urma prestării serviciului public de salubritate în unitățile administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECO 2009”;

d) operatorul va fi monitorizat atent privind atestarea conform normativelor in vigoare.

(2) Alegerea modalității de gestiune a activitatilor de colectare separata si transportul separat al deșeurilor municipale si al deșeurilor similare fractia umeda si fractia uscata, sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare si organizarea tratării mecano-biologice a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare din cadrul serviciului public de salubritate în unitatile administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitara „ECO 2009”, în baza Legii nr. 101/2006, republicată, cu modificarile si completarile ulterioare se face prin hotărâre a consiliilor locale ale unitatilor administrativ-teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitara „ECO 2009” si apoi prin Hotararea Adunarii Generale a Asociatiilor Asociației de Dezvoltare Intercomunitara „ECO 2009”. Conform prevederilor Legii nr. 51/2006, republicată, cu modificarile si completarile ulterioare aceasta se poate realiza prin:

- a) Gestiune directă
- b) Gestiune delegată

(3) Indiferent de modalitatea de gestiune adoptată, activitățile specifice serviciului de salubritate se organizează și se desfășoară pe baza Regulamentului de salubritate și a caietului de sarcini, aprobate prin Hotararea Adunarii Generale a Asociatiilor Asociației de Dezvoltare Intercomunitara „ECO 2009”.

(4) **Studiul de oportunitate a deciziei de delegare** a serviciului public de salubritate in unitatile administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitara „ECO 2009” își propune să analizeze următoarele variante:

#### **A. Varianta gestiunii directe I**

Conform prevederilor Legii nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, art. 28 alin. (2): „*Gestiunea directa se realizează prin intermediul unor operatori de drept public sau privat, astfel cum sunt definiți la art. 2 lit. g), respectiv lit. h), fără aplicarea prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale și Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, care pot fi:*

*a) servicii publice de interes local sau județean, specializate, cu personalitate juridică, înființate și organizate în subordinea consiliilor locale sau consiliilor județene, după caz, prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective;*

*b) societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral al unităților administrativ-teritoriale, înființate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective.”*

*alin. (2<sup>1</sup>) „Autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale sau, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în baza mandatului primit, pot încredința unui operator de drept privat gestiunea serviciilor de utilități publice sau a uneia ori mai multor activități din sfera acestor servicii prin atribuirea directă a contractului de delegare a gestiunii, cu respectarea următoarelor condiții cumulative ce trebuie îndeplinite atât la data atribuirii contractului de delegare a gestiunii, cât și pe toată durata acestui contract:*



1) unitățile administrativ-teritoriale membre ale unei asociații de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în calitate de acționari/asociații ai operatorului regional, prin intermediul asociației, sau, după caz, unitatea administrativ-teritorială, în calitate de acționar/asociat unic al operatorului, prin intermediul adunării generale a acționarilor și al consiliului de administrație, exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și/sau semnificative ale operatorului regional/operatorului în legătură cu serviciul furnizat/prestat, similar celui pe care îl exercită asupra structurilor proprii în cazul gestiunii directe;

b) operatorul regional, respectiv operatorul, după caz, desfășoară exclusiv activități din sfera furnizării/prestării serviciilor de utilități publice destinate satisfacerii nevoilor de interes public general ale utilizatorilor de pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre ale asociației, respectiv a unității administrativ-teritoriale care i-a încredințat gestiunea serviciului;

c) capitalul social al operatorului regional, respectiv al operatorului este deținut în totalitate de unitățile administrativ-teritoriale membre ale asociației, respectiv de unitatea administrativ-teritorială; participarea capitalului privat la capitalul social al operatorului regional/operatorului este exclusă.”

În cazul în care s-ar opta pentru asigurarea serviciului printr-un serviciu public de salubritate specializat cu personalitate juridică de interes județean și/sau o societate comercială, operator regional, care îndeplinește condițiile cumulative prevăzute în alin. (2<sup>1</sup>), autorizat conform legii, prezentăm următoarea analiză:

### **Gestiunea directă:**

În condițiile prezentate mai sus, considerăm că gestiunea directă este o soluție oportună deoarece prezintă numeroase avantaje:

- dotarea existentă cu utilaje specifice activităților de colectare separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare fracția umedă și fracția uscată din cadrul serviciului public de salubritate;

- dotarea privind activitatea de sortare și compostare;

- suplimentarea investițiilor pe parcursul derulării contractului pentru înnoirea parcului de utilaje, conform oricăror norme care apar ulterior încheierii contractului;

- existența unui sediu, garaj, depozit materiale amenajat în care să se desfășoare activitatea;

- personal specializat în prestarea activităților de salubritate;

- deținerea licențelor și autorizațiilor necesare pentru prestarea activităților din cadrul serviciului de salubritate în unitățile administrativ-teritoriale membre ale asociației,

- personalul existent asigură desfășurarea activităților în conformitate cu normativele tehnice pentru activitățile de colectare separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare fracția umedă și fracția uscată, sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare și organizarea tratării mecano-biologice a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare din cadrul serviciului public de salubritate;

- dotarea societății îndeplinește condițiile privind numărul minim de utilaje calculat în conformitate cu prevederile Ordinului A.N.R.S.C. nr. 111/2007 privind aprobarea Caietului de sarcini-cadru al serviciului de salubritate a localităților, pentru activitățile de colectare a deșeurilor menajere este asigurat;

- societatea are experiența în asigurarea necesarului de Echipament de lucru, materiale igienico-sanitare, combustibil și lubrefianți, asigurări CASCO, asigurarea obligatorie, revizii obligatorii, rovinețe, licență emisă de Ministerul Transporturilor,

anvelope si alte piese de schimb (filtre, etc), reparatii si revizii, etc., stocarea temporara a deseurilor (valoarea estimată), raportari la autoritatile care asigura reglementarea si monitorizarea activitatilor desfasurate, valorificarea deseurilor rezultate din activitatile de sortare/tratare desfasurate, spațiile necesare pentru birouri, garaje, atelier reparații, platformă pentru utilaje, dotările necesare pentru funcționare: birouri, tehnică de calcul, birotică, scule și dispozitive pentru reparații mașini și utilaje.

Conform celor prezentate mai sus, accețiunea de “serviciu public de salubritare” cuprinde o sumă de activități distincte, iar legislația specifică salubritării prevede ca modalități de organizare a serviciului, atât gestiunea directă cât și cea delegată, unitatile administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitara „ECO 2009”, raportat la situația de fapt, nu trebuie sa dispuna de fonduri care să îi permită asigurarea unei dotări corespunzătoare și angajarea de personal calificat, și are posibilitatea legală de a decide, gestiunea directa prin incheierea unui contract de delegare, prin atribuire directa in conformitate cu prevederile legale, a activitatilor de colectare separata si transportul separat al deseurilor municipale si al deseurilor similare fractia umeda si fractia uscata, sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare si organizarea tratării mecano-biologice a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare din cadrul serviciului public de salubritare in unitatile administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitara „ECO 2009” către SC ADI ECO 2009 SRL TANDAREI SRL, societate cu capabilitatea de a obtine autorizatiile si licențele necesare pentru a presta activitatile de colectare separata si transportul separat al deseurilor municipale si al deseurilor similare fractia umeda si fractia uscata, sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare si organizarea tratării mecano-biologice a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare din cadrul serviciului public de salubritare in unitatile administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitara „ECO 2009”

<b>AVANTAJE</b>	<b>DEZAVANTAJE</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Asigurarea continuității prestării activitatilor de colectare separata si transportul separat al deseurilor municipale si al deseurilor similare fractia umeda si fractia uscata, sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare si organizarea tratării mecano-biologice a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare din cadrul serviciului public de salubritare in unitatile administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitara „ECO 2009” fără a fi nevoie de o procedură de achiziție publică pentru contractarea serviciului;</li> <li>- Control direct asupra activității;</li> <li>- Dotări tehnice moderne proprii în domeniul salubritării, cu mijloacele necesare desfășurării activității de salubritare;</li> <li>- Încasarea profitului din prestarea activității;</li> <li>- Suplimentarea investițiilor conform oricăror norme care apar ulterior dării în gestiune;</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Serviciul public de salubritare trebuie înființat și organizat, în condițiile Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ținându-se seama de mărimea, gradul de dezvoltare și de particularitățile economico-sociale ale unitatilor administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitara „ECO 2009”, în raport cu posibilitățile locale de finanțare a funcționării, exploatării și dezvoltării alocate din buget pentru salarizare</li> <li>- Investițiilor în utilaje, mașini și dotări;</li> <li>- Necesitatea obținerii licenței de operare;</li> <li>- Asigurarea spațiilor necesare pentru birouri,garaje, platformă pentru utilaje, birotică, etc.;</li> <li>- Asigurarea de spații acoperite pentru depozitarea materialului antiderapant</li> <li>- Asumarea tuturor riscurilor de către serviciul public de salubritare/societatea comerciala înființata, respectiv de către autoritatile publice locale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitara „ECO 2009”</li> </ul>
<b>OPORTUNITĂȚI</b>	<b>RISURI</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Varianta gestiunii directe, avand in vedere existenta S.C. ADI ECO 2009 S.R.L. este oportuna având în vedere experienta si autorizatiile si avizele pe care le deține, inclusiv detinerea licențelor de operare în</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Asigurarea continuității serviciului public de salubritare pe perioada obținerii licenței de operator A.N.R.S.C și a altor avize/autorizații în domeniu, precum si existenta dotarii necesare, respectiv a autovehiculelor/utilajelor destinate activităților din cadrul serviciului public de salubritare.</li> </ul>

domeniul serviciilor comunitare de utilități publice, a numeroaselor avize și aprobări în special referitoare la îndeplinirea cerințelor de calitate și de mediu (exemple: licența ANRSC*, autorizație mediu, certificări în domeniu, alte taxe reglementate prin lege)* Societatea are o experiență completă privind administrarea și exploatarea stației de transfer/sortare Tandareni, de colectare a deșeurilor din unitățile administrativ-teritoriale pentru care are în administrare/exploatare.	
--	--

**Consideram ca este oportun ca autoritățile publice locale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECO 2009”, să aleagă modalitatea gestiunii directe pentru considerentele pe care le-am expus, fata de motivele pentru care gestiunea delegata nu este viabila.**

### **B. Varianta gestiunii delegate**

*Gestiunea delegată este modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale atribuie unuia sau mai multor operatori toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, pe baza unui contract, denumit în continuare contract de delegare a gestiunii.*

Gestiunea delegată a serviciilor de utilități publice implică punerea la dispoziție operatorilor a sistemelor de utilități publice aferente serviciilor delegate, precum și dreptul și obligația acestora de a administra și de a exploata aceste sisteme.

Conform prevederilor Legii nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, art. 29 alin. (4): „**Gestiunea delegată** se realizează prin intermediul unor operatori sau operatori de drept privat.

Acești operatori pot fi:

- a) societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social privat;
- b) societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social mixt;”

Operatorii care își desfășoară activitatea în modalitatea gestiunii delegate furnizează/prestează serviciile de utilități publice prin exploatarea și administrarea infrastructurii tehnico-edilitare aferente acestora, în baza contractului de delegare a gestiunii serviciului.

Conform reglementărilor legale în vigoare, delegarea gestiunii sau delegarea serviciilor publice de salubritate se face către operatori atestați de Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de utilități Publice - A.N.R.S.C., prin licitație publică conform prevederilor art. 29 alin. (9) din Legea nr. 51/2006 „În cazul serviciilor de utilități publice, astfel cum sunt definite la art. 1 alin. (2), procedura de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii se stabilește, după caz, în baza prevederilor Legii nr. 98/2016, Legii nr. 99/2016 și Legii nr. 100/2016”.

Activitățile specifice de utilitate și interes public se organizează și se desfășoară pe baza unui caiet de sarcini și a unui regulament al serviciului de salubritate prin care se stabilesc nivelele de calitate, indicatorii de performanță, condiții tehnice, raporturile operator - utilizator, precum și modul de tarifare, facturare și încasare a contravalorii serviciilor prestate, elaborate de către colectivul de coordonare și supervizare și aprobate de către consiliul local.

**Gestiunea delegată:**

<b>AVANTAJE</b>	<b>DEZAVANTAJE</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Licențiere pe activități și pe servicii;</li> <li>- Dotarea operatorului cu mijloacele necesare desfășurării activității de salubritate din bugetul propriu, dar recuperarea investițiilor prin tarifele practicate;</li> <li>- Suplimentarea investițiilor pe parcursul derulării contractului conform oricăror norme care apar ulterior delegării și reînnoirea parcului de utilaje, dacă este cazul, pe cheltuiala operatorului.</li> <li>- Posibilitatea delegării serviciului pe o perioadă pe termen lung;</li> <li>- Se constituie o garanție de bună execuție pentru serviciile prestate;</li> <li>- Prin delegare toate riscurile sunt transferate operatorului</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Profitul nu este gestionat de către autoritățile publice locale membre ale asociației;</li> <li>- Modificarea condițiilor contractuale se realizează dificil</li> <li>- Societatea trebuie să asigure amortizarea bunurilor utilizate și asigurarea unui profitului.</li> <li>- Serviciile prestate trebuie plătite. Aceste plăți nu se pot efectua decât din bugetul local;</li> </ul>
<b>OPORTUNITĂȚI</b>	<b>RISURI</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Reducerea consumului de resurse.</li> <li>- Prin delegare se va obține selectarea unui delegatar care să ofere raportul optim între prețul tarifelor și calitatea serviciilor prestate, în corelare cu nevoile urbane și cu dezvoltarea economico- socială a unitatilor administrativ-teritoriale membre ale asociației.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Există posibilitatea ca societatea privată, delegatar, să intre în insolvență, fapt care ar periclita buna desfășurare a serviciului public de salubritate în unitatile administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitara „ECO 2009”.</li> </ul>

Având în vedere cele menționate mai sus în vederea administrării și exploatării sistemelor publice ale activitatilor de colectare separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare fracția umedă și fracția uscată, sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare și organizarea tratării mecano-biologice a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare din cadrul serviciului public de salubritate în unitatile administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitara „ECO 2009”, propunem **gestiunea directă, prin atribuirea directă a unui contract de delegare către un operator regional cu respectarea prevederilor art. 28 alin. (2<sup>1</sup>) din Legea nr. 51/2006**, prin care autoritățile administrației publice locale poate apela la un operator de servicii publice, căruia îi încredințează, în baza unui contract de delegare a gestiunii, prin atribuire directă, cu acționariat autoritățile publice locale membre ale ADI ECO 2009, gestiunea propriu-zisă a activitatilor de colectare separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare fracția umedă și fracția uscată, sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare și organizarea tratării mecano-biologice a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare din cadrul serviciului public de salubritate în unitatile administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitara „ECO 2009”, precum și administrarea și exploatarea sistemelor publice necesare în vederea realizării acestora.

Asociației de Dezvoltare Intercomunitara „ECO 2009”, în numele și pe seama autoritatilor publice locale membre, păstrează prerogativele privind adoptarea politicilor și strategiilor de dezvoltare a activitatilor de colectare separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare fracția umedă și fracția uscată, sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare și organizarea tratării mecano-biologice a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare din cadrul serviciului public de salubritate, precum și dreptul de a urmări, controla și supraveghea modul de

respectare și de îndeplinire a obligațiilor contractuale asumate de operatori, calitatea serviciilor prestate, modul de administrare, exploatare și conservare a sistemelor publice încredințate prin contractul de delegare.

**9. Motive care justifică realizarea delegării gestiunii activitatilor de colectare separata si transportul separat al deseurilor municipale si al deseurilor similare fractia umeda si fractia uscata, sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare si organizarea tratării mecano-biologice a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare din cadrul serviciului public de salubritate in unitatile administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitara „ECO 2009”**

### **9.1. Motive de ordin legislativ**

(1) Elaborarea Studiului de oportunitate a deciziei de delegare, prin atribuire directa, a activitatilor de colectare separata si transportul separat al deseurilor municipale si al deseurilor similare fractia umeda si fractia uscata, sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare si organizarea tratării mecano-biologice a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare din cadrul serviciului public de salubritate in unitatile administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitara „ECO 2009” reprezinta faza premergătoare procedurii de incheierii contractului de delegare.

(2) Studiul de oportunitate a deciziei de delegare, prin atribuire directa, trebuie să cuprindă o analiză care să permită definirea și cuantificarea în termeni economici și financiari a riscurilor de proiect, luând în considerare, totodată, și variantele identificate de repartitie a riscurilor între părțile viitorului contract de delegare.

(3) Elaborarea Studiului de oportunitate privind delegarea, prin atribuire directa, a activitatilor de colectare separata si transportul separat al deseurilor municipale si al deseurilor similare fractia umeda si fractia uscata, sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare si organizarea tratării mecano-biologice a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare din cadrul serviciului public de salubritate in unitatile administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitara „ECO 2009” are drept scop:

- dimensionarea tehnică și umană a viitorului operator al activitatilor de colectare separata si transportul separat al deseurilor municipale si al deseurilor similare fractia umeda si fractia uscata, sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare si organizarea tratării mecano-biologice a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare din cadrul serviciului public de salubritate;
- dimensionarea parametrilor de performanță și costurile necesare pentru realizarea unui serviciu calitativ;
- identificarea investițiilor necesare din punct de vedere al serviciului de salubritate;
- stabilirea duratei contractului de delegare.

(6) Actele normative care stau la baza elaborării *Studiului de oportunitate a deciziei de delegare, prin atribuire directa, de colectare separata si transportul separat al deseurilor municipale si al deseurilor similare fractia umeda si fractia uscata, sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare si organizarea tratării mecano-biologice a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare din cadrul serviciului public de salubritate in unitatile administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitara „ECO 2009”* sunt:

- Ordonanta nr. 2/2021 privind depozitarea deșeurilor;
- Legea nr. 51/2006 (\*republicată\*) a serviciilor comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare;

- Legea nr. 101/2006 privind salubritatea localităților, cu modificările și completările ulterioare;
- HG nr. 745/2007 pentru aprobarea Regulamentului privind acordarea licențelor în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice;
- Ordinul Presedintelui ANRSC nr. 109/2007 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate a localităților;
- Ordinul Presedintelui ANRSC nr. 82/2015 privind Regulament-Cadru al serviciului de salubritate a localităților;
- Ordinul Presedintelui ANRSC nr. 111/2007 privind aprobarea Caietului de sarcini-cadru al serviciului de salubritate a localităților;
- OUG nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor;
- Ordin nr. 119/2014 pentru aprobarea Normelor de igienă și sănătate publică privind mediul de viață al populației, cu modificările și completările ulterioare;
- Hotărârea Adunării Generale a Asociațiilor Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECO 2009” nr. \_\_\_\_\_ din \_\_\_\_\_ privind aprobarea Regulamentului serviciului de salubritate;
- Legea nr. 31/2019 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 74/2018, pentru modificarea și completarea Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, a Legii nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu.

## **9.2. Motive de ordin economico-financiar**

Argumentele care stau la baza gestiunii directe prin încheierea unui contract de delegare, prin atribuire directă, a serviciului public de salubritate în unitățile administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECO 2009”, sunt faptul existenței unei societăți comerciale care are dotarea și personalul necesar pentru prestarea activităților din cadrul serviciului de salubritate și cu un minim de investiții poate asigura în condiții de calitate prestarea activităților în conformitate cu prevederile legale și la un tarif redus..

### **9.2.1 Fezabilitatea economică și financiară**

(1) Aceasta decurge din cele expuse anterior referitor la fezabilitatea tehnică a soluției gestiunii directe prin încheierea unui contract de delegare prin atribuire directă a activităților de colectare separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare fracția umedă și fracția uscată, sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare și organizarea tratării mecano-biologice a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare din cadrul serviciului public de salubritate în unitățile administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECO 2009”. După cum am menționat anterior, operatorii furnizori/prestatori de servicii comunitare de utilități publice trebuie să prezinte în vederea atestării de către ANRSC, respectiv autorizării de către autoritatea competentă, suficiente garanții financiare și aptitudini manageriale pentru derularea în condiții optime a activităților pentru care solicită atestarea/autorizarea.

(2) S.C. ADI ECO 2009 S.R.L. dispune de dotarea, personalul și fondurile necesare pentru a asigura în cele mai bune condiții continuitatea și regularitatea desfășurării activităților de colectare separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare fracția umedă și fracția uscată, sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare și organizarea tratării mecano-biologice a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare din cadrul serviciului public de salubritate în unitățile administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECO

2009”, având în dotare utilajele necesare și dispunând de personal specializat în acest sens. În acest context, pot fi date garanțiile de ordin financiar solicitate în vederea obținerii autorizării, respectiv a licenței A.N.R.S.C.

(3) S.C. ADI ECOO 2009 S.R.L. dispune de fondurile necesare suportării costurilor pe care le implică prestarea activitatilor de colectare separata si transportul separat al deșeurilor municipale si al deșeurilor similare fractia umeda si fractia uscata, sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare si organizarea tratării mecano-biologice a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare din cadrul serviciului public de salubritate in unitatile administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitara „ECCO 2009”.

(4) Operatorul activitatilor de colectare separata si transportul separat al deșeurilor municipale si al deșeurilor similare fractia umeda si fractia uscata, sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare si organizarea tratării mecano-biologice a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare din cadrul serviciului public de salubritate de regulă ca unic obiect de activitate prestarea acestui gen de servicii, care deține sau a detinut licența necesară în vederea prestării activitatilor, utilaje și personal calificat, experiență practică în ceea ce privește activitatea și competențe manageriale în vederea gestionării ei.

În acest sens arătăm că punerea în aplicare a celor mai performante metode de management de către operatorul care va presta activitățile de colectare separata si transportul separat al deșeurilor municipale si al deșeurilor similare fractia umeda si fractia uscata, sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare si organizarea tratării mecano-biologice a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare din cadrul serviciului public de salubritate va conduce în mod proporțional la reducerea costurilor de operare.

*(5) Majoritatea operatorilor activitatilor de colectare separata si transportul separat al deșeurilor municipale si al deșeurilor similare fractia umeda si fractia uscata, sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare si organizarea tratării mecano-biologice a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare din cadrul serviciului public de salubritate sunt deținători de certificate care atestă implementarea sistemului de asigurare a calității și de management al mediului emise de organisme europene, fiind calificați pentru prestarea acestui serviciu. În acest sens, dacă se va decide oportunitatea gestiunii directe prin încheierea unui contract de delegare prin atribuire directa a activitatilor de colectare separata si transportul separat al deșeurilor municipale si al deșeurilor similare fractia umeda si fractia uscata, sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare si organizarea tratării mecano-biologice a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare din cadrul serviciului public de salubritate, se poate solicita conducerii societatii ca in termen de 6 luni de la semnarea contractului să dețină acest tip de certificate, pentru o reducere a riscurilor privitoare la derularea contractului.*

(6) Se va urmări realizarea unui raport cost/calitate cât mai bun pentru perioada de derulare a contractului de delegare, prin atribuire directa, a activitatilor de colectare separata si transportul separat al deșeurilor municipale si al deșeurilor similare fractia umeda si fractia uscata, sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare si organizarea tratării mecano-biologice a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare din cadrul serviciului public de salubritate și un echilibru între riscurile și beneficiile asumate prin contract. De asemenea unul dintre obiectivele economico-financiare va fi obținerea unui nivel tarifar pentru utilizatori care sa reflecte costul efectiv al prestației cu respectarea normelor legale în vigoare.

(7) Actualizarea tarifelor se va realiza în funcție de indicele prețurilor conform legislației in vigoare, iar modificarea tarifelor se va aproba de către adunarea generala a

asociațiilor ADI ECOO 2009.

(8) Fezabilitatea tehnico-economică a gestiunii activităților de colectare separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare fracția umedă și fracția uscată din cadrul serviciului public de salubritate delegate către un operator licențiat A.N.R.S.C. decurge și prin aceea că se va putea impune operatorului economic adjudicator obligativitatea plății unei sume către bugetul local, cu titlu de redevență.

### **9.3. Motive legate de protecția mediului**

(1) S.C. ADI ECOO 2009 S.R.L. va trebui să dețină certificarea sistemului de management al calității și certificarea sistemului de management al mediului conform legii, ceea ce se va traduce printr-o garanție a calității serviciului public de salubritate oferit și a protejării mediului.

(2) Având în vedere normele legislative privind protecția mediului și adaptarea continuă a acestora la standardele Uniunii Europene, autoritatea administrației publice locale are responsabilități și obligații pentru a asigura un mediu sănătos pentru locuitorii din unitățile administrativ-teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECO 2009”.

(3) În desfășurarea activității de salubritate a localităților este obligatorie respectarea principiilor ecologice. În acest scop, atât autoritățile publice locale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECO 2009”, cât și persoanele fizice și juridice răspund pentru îmbunătățirea microclimatului, înfrumusețarea și protecția peisajului și menținerea curățeniei.

### **9.4. Aspecte sociale**

(1) În vederea respectării prevederilor Legii nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților cu privire la asigurarea protecției sănătății populației din unitățile administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECO 2009”, autoritățile publice locale au obligația de a reglementa desfășurarea activităților din cadrul serviciului public de salubritate cu respectarea următoarelor principii care se referă la aspectele sociale ale localităților:

- responsabilitatea față de cetățeni;
- nediscriminarea și egalitatea de tratament al utilizatorilor;
- transparența, consultarea și antrenarea în decizii a cetățenilor.

Asociația de Dezvoltare Intercomunitară „ECO 2009” monitorizează modul de constituire al tarifelor și modificările acestora prin aprobarea lor de către adunarea generală a asociației.

(2) Schimbarea structurii și nivelului tarifelor practicate pentru anii următori se va face în condițiile prevăzute de Ordinul A.N.R.S.C. nr. 109/2007. Ajustarea sau modificarea prețului contractului se va putea face în conformitate cu prevederile Ordinului A.N.R.S.C. nr. 109/2007.

### **9.5. Aspecte instituționale**

(1) Autoritățile administrației publice locale au competență exclusivă în ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea și coordonarea serviciului public de salubritate în unitățile administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECO 2009” având totodată obligația de a crea condițiile pentru eficientizarea structurilor instituționale și a sistemelor aferente prestării serviciului public de salubritate la nivelul localităților.

(2) Gestionarea serviciului public de salubritate în unitățile administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECO 2009” pe criterii de transparență, competitivitate și eficiență, precum și exercitarea atribuțiilor de administrare asupra bunurilor aparținând patrimoniului public sau privat al unităților administrativ



teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitara „ECO 2009” aferente infrastructurii serviciului este atribuția autorităților administrației publice locale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitara „ECO 2009”.

Limitele răspunderii autorităților publice locale diferă după tipul de gestiune a delegării serviciului public de salubritate ales. Astfel, în cazul:

- **gestiunii directe**, Asociația de Dezvoltare Intercomunitara „ECO 2009” autoritățile deliberative și executive, în numele și pe seama unităților administrativ teritoriale pe care le reprezintă, își asumă și exercită nemijlocit toate competențele și responsabilitățile ce le revin cu privire la prestarea serviciului public de salubritate în unitățile administrativ-teritoriale membre ale asociației.

- **gestiunii delegate**, competențele și responsabilitățile proprii privind prestarea serviciului public de salubritate în unitățile administrativ-teritoriale membre ale asociației se transferă unui operator.

#### **9.6. Identificarea nevoilor de prestare a activităților de colectare separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare fracția umedă și fracția uscată, sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare și organizarea tratării mecano-biologice a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare din cadrul serviciului public de salubritate în unitățile administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitara „ECO 2009”**

(1) Grupurile interesate de realizarea activităților de colectare separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare fracția umedă și fracția uscată, sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare și organizarea tratării mecano-biologice a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare din cadrul serviciului public de salubritate în unitățile administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitara „ECO 2009”, se împart astfel:

- a) Utilizatori/beneficiari ai serviciilor de salubritate: persoane fizice, locuitori ai unităților administrativ teritoriale membre ale Asociației;
- b) Agenți economici care își desfășoară activitatea pe aria administrativ teritorială a autorităților publice locale membre ale Asociației;
- c) Instituții publice cu sediile sau filiale în unitățile administrativ teritoriale membre ale Asociației.
- d) Asociației de Dezvoltare Intercomunitara „ECO 2009” – are ca obiectiv realizarea unui serviciu public de calitate de către operatorul de salubritate, scop în care efectuează controlul și urmărirea activității de salubritate executată de către operator.
- e) Operatorul serviciului public de salubritate – are ca obiectiv obținerea unui profit cât mai mare în schimbul serviciului oferit.
- f) Instituții ale statului care au ca scop protejarea mediului, a sănătății populației: Garda de Mediu, Agenția de Protecție a Mediului și Direcția de Sănătate Publică

#### **9.7. Analiza nevoilor diferitelor grupuri interesate de prestarea a activităților de colectare separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare fracția umedă și fracția uscată, sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare și organizarea tratării mecano-biologice a deșeurilor**

## **municipale și a deșeurilor similare din cadrul serviciului public de salubritate în unitățile administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECO 2009”**

(1) În general, deșeurile municipale se numără printre obiectivele recunoscute ca fiind cele mai mari generatoare de impact și risc pentru mediu și sănătatea publică.

(2) Principalele forme de impact și risc determinate de deșeurile municipale, în ordinea în care sunt percepute de populație, sunt:

- modificări de peisaj și disconfort vizual,
- poluarea aerului,
- poluarea apelor de suprafață – în cazul depozitării deșeurilor în apropierea cursurilor de apă,
- poluarea pânzei de ape freatică – prin infiltrații de substanțe dăunătoare rezultate din reacțiile chimice ce au loc în depozitele ilegale, mai ales la temperaturi ridicate.
- modificări ale fertilității solurilor și ale compoziției biocenozelor pe terenurile învecinate, în cazul depozitării neautorizate direct pe pământ.

(3) Din aceste motive, grupurile interesate în realizarea activităților de colectare separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare fracția umedă și fracția uscată, sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare și organizarea tratării mecano-biologice a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare din cadrul serviciului public de salubritate în unitățile administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECO 2009” au diverse nevoi, care vor fi analizate în cele ce urmează.

### *a) Utilizatorii*

- să circule pe străzi curate;
- să se plimbe și să se recreze în parcuri curate;
- să nu fie nevoiți să respire aerul infestat datorită depozitării clandestine de deșeuri.

### *b) Primăriile autorităților publice locale membre ale asociației ca obiectiv satisfacerea nevoilor urbane/rurale:*

- îmbunătățirea condițiilor de viață ale cetățenilor prin promovarea calității și eficienței serviciului public de salubritate;
- creșterea calității vieții cetățenilor prin stimularea mecanismelor economiei de piață, realizarea unei infrastructuri edilitare moderne, atragerea investițiilor profitabile pentru comunitatea locală
- dezvoltarea durabilă activităților de colectare separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare fracția umedă și fracția uscată, sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare și organizarea tratării mecano-biologice a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare din cadrul serviciului public de salubritate în unitățile administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECO 2009” care să asigure protecția mediului înconjurător;
- organizarea activităților de colectare separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare fracția umedă și fracția uscată, sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare și organizarea tratării mecano-biologice a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare din cadrul serviciului public de salubritate în unitățile administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECO 2009” astfel încât să satisfacă nevoile populației, ale instituțiilor publice și agenților economici;

- realizarea activitatilor de colectare separata si transportul separat al deseurilor municipale si al deseurilor similare fractia umeda si fractia uscata, sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare si organizarea tratării mecano-biologice a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare din cadrul serviciului public de salubritate in unitatile administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitara „ECO 2009” pentru toți locuitorii, cu costuri minime.

c) *Operatorul* serviciului public de salubritate in unitatile administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitara „ECO 2009”:

- realizarea unui profit rezonabil în urma prestării serviciului public de salubritate;
- prestarea serviciului public de salubritate în condiții de calitate;

d) *Instituții ale Statului: Garda de Mediu, Agentia pentru Protectia Mediului, Directia de Sanatate Publica, Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare (A.N.R.S.C.)* sunt interesate de:

- îmbunătățirea calității vieții cetățenilor prin menținerea unui climat de igienă;
- protejarea mediului înconjurător;
- înlăturarea surselor de poluare a aerului și apelor provenite de la depozitarile clandestine/accidentale de deșeuri;
- protecția stării de sănătate a locuitorilor din unitatile administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitara „ECO 2009”;

**10. Matricea riscurilor pentru delegare, prin atribuire directa, a activitatilor de colectare separata si transportul separat al deseurilor municipale si al deseurilor similare fractia umeda si fractia uscata, sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare si organizarea tratării mecano-biologice a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare din cadrul serviciului public de salubritate in unitatile administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitara „ECO 2009”**

<b>A. MATRICEA RISCULUI PENTRU ACHIZIȚIA SERVICIULUI PUBLIC DE SALUBRIZARE</b>			
<b>Nr. crt.</b>	<b>Denumirea riscului</b>	<b>Descrierea riscului</b>	<b>Alocarea Riscurilor ----- Autorit./ Impartita/ Operator contr.</b>
<b>Riscul de operare</b>			
<b>1.</b>	Creșterea costului cu forța de muncă	Creșteri neprevăzute de costuri cu forța de muncă	<b>X</b>
<b>2.</b>	Costuri pentru prestarea serviciului mai mari	Depășirea costurilor de operare prognozate	<b>X</b>
<b>3.</b>	Risc de disponibilitate	Evenimente neprevăzute împiedică funcționarea serviciului	<b>X</b>
<b>Riscul legat de cerere și venituri</b>			
<b>4.</b>	Înrăutățirea condițiilor economice locale	Crize economice neprevăzute, la nivel	<b>X</b>

		economic internațional	
5.	Înrăutățirea condițiilor economice generale	Crize economice neprevăzute, la nivel economic în economia locală	X
6.	Inflația	Inflația este mai mare decât cea prognozată	X
<b>Riscuri legislative și politice</b>			
7.	Schimbări legislative generale	Modificări legislative care nu vizează direct acest serviciu, dar care conduc la creșteri de prețuri	X
8.	Schimbări legislative specifice	Modificări legislative care vizează direct acest serviciu	X
9.	Schimbări politice	Schimbări la nivel politic care pot duce la întârzieri sau costuri suplimentare	X
<b>Riscuri financiare</b>			
10.	Indisponibilitatea finanțării	Autoritatea publică nu este capabilă să asigure resursele financiare necesare în timp util	X
11.	Insolvabilitatea operatorului	Achizitorul devine insolvabil	X
12.	Finanțare suplimentară	Sunt necesare finanțări suplimentare pentru costuri neprevăzute	X
13.	Modificări ale dobânzilor bancare	Variația dobânzilor poate schimba costurile finanțării	X
14.	Evoluții nepronozate ale cursului de schimb	Cursul de schimb poate schimba costul finanțării	X
15.	Modificări de taxe și impozite	Rezultatul net este influențat de regimul fiscal	X
<b>Riscuri naturale</b>			
16.	Forța majoră	Evenimente de forță majoră, așa cum sunt definite în contract, împiedică sau amână efectuarea contractului	X
17.	Alte riscuri naturale	Alte fenomene, evenimente, necuprinse în clauze de forță majoră, care împiedică executarea contractului	X
<b>Alte riscuri</b>			

18.	Riscul privind protecția mediului	Creșterea costurilor datorată unor măsuri de protecție a mediului neprevăzute inițial	X
19.	Furt sau distrugere	Furt de materiale sau distrugere de echipamente sau utilaje	X
20.	Accidente de muncă	Accidente de muncă în desfășurarea activității	X
21.	Probleme de personal	Litigii de muncă	X
22.	Probleme de personal	Fluctuații de personal	X
23.	Lucrări efectuate necorespunzător	Lucrări neefectuate, efectuate incomplet sau necorespunzător calitativ se vor remedia pe cheltuiala operatorului	X

**B. MATRICEA RISCULUI PENTRU DELEGAREA SERVICIULUI PUBLIC DE SALUBRIZARE**

Nr. crt.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocarea Riscurilor		
			Autorit. contr.	Împărțită	Operator
<b>Riscul de operare</b>					
1.	Creșterea costului cu forța de muncă	Creșteri neprevăzute de costuri cu forța de muncă		X	
2.	Risc de depășire a costurilor	Depășirea costurilor de operare prognozate		X	
3.	Risc de disponibilitate	Serviciile care fac obiectul contractului nu îndeplinesc specificațiile tehnice de calitate prevăzute în contract		X	
<b>Riscul legat de cerere și venituri</b>					
4.	Înrăutățirea condițiilor economice locale	Crize economice neprevăzute, la nivel economic în economia locală		X	
5.	Înrăutățirea condițiilor economice generale	Crize economice neprevăzute, la nivel economic internațional		X	
6.	Schimbări majore ale inflației	Rata actuală a inflației va depăși rata previzionată a inflației		X	
<b>Riscuri legislative și politice</b>					
7.	Schimbări legislative generale	Modificări legislative care nu vizează direct acest serviciu dar care conduc la creșteri de prețuri		X	

<b>8.</b>	Schimbări legislative specifice	Modificări legislative care vizează direct acest serviciu	<b>X</b>
<b>Riscuri financiare</b>			
<b>9.</b>	Indisponibilitatea finanțării	Delegatarul nu este capabil să asigure resursele financiare și de capital conform bugetului și în timpul prevăzut	<b>X</b>
<b>10.</b>	Insolvabilitatea operatorului	Delegatarul devine insolubil	<b>X</b>
<b>11.</b>	Finanțare suplimentară	Sunt necesare finanțări suplimentare pentru costuri neprevăzute	<b>X</b>
<b>12.</b>	Modificări ale dobânzilor bancare	Variația dobânzilor poate schimba costurile finanțării	<b>X</b>
<b>13.</b>	Evoluții nepronozate ale cursului de schimb	Cursul de schimb poate schimba costul finanțării	<b>X</b>
<b>14.</b>	Modificări de taxe și impozite	Rezultatul net este influențat de regimul fiscal	<b>X</b>
<b>Riscuri naturale</b>			
<b>15.</b>	Forța majoră	Evenimente de forță majoră, așa cum sunt definite în contract, împiedică sau amână efectuarea contractului	<b>X</b>
<b>16.</b>	Alte riscuri naturale	Alte fenomene sau evenimente, necuprinse în clauze de forță majoră, împiedică sau amână executarea contractului	<b>X</b>
<b>Alte riscuri</b>			
<b>17.</b>	Riscul privind protecția mediului	Creșterea costurilor datorată unor măsuri de protecție a mediului neprevăzute inițial	<b>X</b>
<b>18.</b>	Furt sau distrugere	Furt de materiale sau distrugere de echipamente sau utilaje	<b>X</b>
<b>20.</b>	Accidente de muncă	Accidente de muncă în desfășurarea activității	<b>X</b>
<b>21.</b>	Probleme de personal	Litigii de muncă	<b>X</b>
<b>22.</b>	Probleme de personal	Fluctuații de personal	<b>X</b>
<b>23.</b>	Servicii efectuate necorespunzător	Servicii neefectuate, efectuate incomplet sau necorespunzător calitativ se vor remedia pe cheltuiela operatorului	<b>X</b>

## 10.2. Cuantificarea riscurilor

Evaluarea riscurilor s-a făcut pentru cele mai importante riscuri, denumite riscuri-cheie, care pot afecta substanțial prestarea activitatilor de colectare separata si transportul separat al deseurilor municipale si al deseurilor similare fractia umeda si fractia uscata, sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare si organizarea tratării mecano-biologice a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare din cadrul serviciului public de salubritate in unitatile administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitara „ECO 2009”.

### **Varianta A – Gestiunea directa prin atribuire directa a contractului de delegare a serviciului public de salubritate in unitatile administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitara „ECO 2009”**

<b>Nr. crt.</b>	<b>Denumirea riscului</b>	<b>Alocare la Operator(%)</b>	<b>Alocare la Achizitor(%)</b>
1.	Depășirea costurilor generale	100	0
2.	Lucrări efectuate necorespunzător	100	0
3.	Condiții economice generale	50	50
4.	Schimbări legislative	50	50
5.	Indisponibilitatea finanțării	0	100
6.	Finanțare suplimentară	0	100
7.	Modificări ale dobânzilor bancare	0	100
8.	Forța majoră	50	50
	<b>Procentaj mediu %</b>	<b>43,75%</b>	<b>56,25 %</b>

### **Varianta B – Delegarea serviciului public de salubritate in unitatile administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitara „ECO 2009”:**

<b>Nr. crt.</b>	<b>Denumirea riscului</b>	<b>Alocare la Operator(%)</b>	<b>Alocare la achizitor (%)</b>
1.	Depășirea costurilor generale	100	0
2.	Lucrări efectuate necorespunzător	100	0
3.	Condiții economice generale	100	0
4.	Schimbări legislative	50	50
5.	Indisponibilitatea finanțării	100	0
6.	Finanțare suplimentară	100	0
7.	Modificări ale dobânzilor bancare	100	0
8.	Forța majoră	50	50
	<b>Procentaj mediu %</b>	<b>87,5 %</b>	<b>12,5 %</b>

## **11. Motivarea deciziei privind delegarea, prin atribuire directă a serviciului public de salubritate în unitățile administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECO 2009”**

### **11.1. Distribuția riscurilor**

Comparând procentajul mediu al riscurilor, se poate observa că în varianta de *atribuire a contractului de delegare prin atribuire directă* alocarea riscurilor către autoritatea contractantă este de **56,25 %**, în timp ce în cazul *delegării* acest procent este de **12,5%**.

***Raportat la cerințele minime prezentate în prezentul studiu de fundamentare reiese oportunitatea delegării, prin atribuire directă a serviciului public de salubritate în unitățile administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECO 2009”.***

S.C. ADI ECO 2009 S.R.L., cu acționariat al autorităților publice locale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECO 2009” dispune de mijloacele tehnice de a asigura prestarea activităților de colectare separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare fracția umedă și fracția uscată, sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare și organizarea tratării mecano-biologice a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare din cadrul serviciului public de salubritate în condițiile indicate și totodată deține personal specializat în domeniu pentru a putea asigura prestarea activităților de colectare separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare fracția umedă și fracția uscată, sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare și organizarea tratării mecano-biologice a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare din cadrul serviciului public de salubritate. Achiziționarea utilajelor suplimentare necesare și angajarea de personal suplimentar calificat pentru prestarea serviciului în conformitate cu condițiile minime impuse de legislația specifică aplicabilă în materie constituie o investiție acceptabilă raportat la bugetul unităților administrative membre și previziunile viitoare referitoare la acesta.

În cazul contractelor de delegare de servicii, în contrapartida serviciilor prestate contractantul, în calitate de delegatar, primește din partea autorității contractante, în calitate de delegat, dreptul de a exploata serviciile pe o perioadă determinată pentru care plătește acestuia din urmă o redevență.

***Se justifică așadar oportunitatea delegării, prin atribuire directă a activităților de colectare separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare fracția umedă și fracția uscată, sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare și organizarea tratării mecano-biologice a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare din cadrul serviciului public de salubritate în unitățile administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECO 2009”, astfel încât prestarea serviciului către locuitorii din unitățile administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECO 2009” să se realizeze în condiții optime, aceasta fiind atribuția principală a autorităților publice locale în temeiul Codului administrativ, aprobat prin O.U.G. nr. 57/2019.***

**12. Evitarea efectelor riscurilor privind delegarea prin atribuire directă a activităților de colectare separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare fracția umedă și fracția uscată, sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare și organizarea tratării mecano-biologice a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare din cadrul serviciului public de**



**salubritate in unitatile administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitara „ECO 2009”**

**12.1 Analiza riscurilor preluate de delegatar în varianta delegării activitatilor colectare separata si transportul separat al deseurilor municipale si al deseurilor similare fractia umeda si fractia uscata, sortarea deseurilor municipale și a deseurilor similare în stațiile de sortare si organizarea tratării mecano-biologice a deseurilor municipale și a deseurilor similare din cadrul serviciului public de salubritate**

Delegarea prin atribuire directa a activitatilor de colectare separata si transportul separat al deseurilor municipale si al deseurilor similare fractia umeda si fractia uscata, sortarea deseurilor municipale și a deseurilor similare în stațiile de sortare si organizarea tratării mecano-biologice a deseurilor municipale și a deseurilor similare din cadrul serviciului public de salubritate in unitatile administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitara „ECO 2009”, conduce la faptul ca delegatarul va prelua aproape în totalitate riscurile aferente exploataării. În susținerea variantei delegării prin atribuire directa a activitatilor de colectare separata si transportul separat al deseurilor municipale si al deseurilor similare fractia umeda si fractia uscata, sortarea deseurilor municipale și a deseurilor similare în stațiile de sortare si organizarea tratării mecano-biologice a deseurilor municipale și a deseurilor similare din cadrul serviciului public de salubritate in unitatile administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitara „ECO 2009” se va prezenta în tabelul de mai jos analiza de repartitie a riscurilor:

Categoria de risc	Descriere	Consecințe	Eliminare
<b>Riscuri de operare</b>			
Creșterea costului cu forța de muncă	Creșteri neprevăzute de costuri cu forța de muncă	Consecințele schimbărilor ariei de delegare: În cazul unui program de extindere și modernizare a infrastructurii din unitatile administrativ-teritoriale membre ale asociației există riscul ca operatorul să nu facă față activităților prestate din cauza personalului insuficient și să rezulte o scădere a calității prestațiilor.	- Transferul riscului către operator a obligației acestuia de a prevedea în programul său de prestare raportat la costuri și dotări, eventuale modificări ale ariei teritoriale și modalități concrete de a le face față fără a perturba prestarea serviciului către autoritate publica locala. - Instituirea în contractul de delegare prin atribuire directa de clauze care să permită adaptarea tarifelor la schimbările care pot interveni.
Risc de depășire a costurilor	Depășirea costurilor de operare prognozate	- Cresterea costurilor generale în vederea prestării serviciului; - Întârzieri în prestarea serviciului; - Pestarea necorespunzătoare a serviciului și pierderi	Introducerea de clauze contractuale care să permită perceperea de majorări de întârziere și sancțiuni în cazul neîndeplinirii obligațiilor;

		pentru operator. - Întârzieri în achitarea redevenței sau neachitarea acesteia.	
Risc de disponibilitate	Serviciile care fac obiectul contractului nu îndeplinesc specificațiile tehnice de calitate prevăzute în contract	Pestarea necorespunzătoare a serviciului conducând la: - aspect insalubru - nesiguranța circulației	Introducerea de clauze contractuale care să permită aplicarea de sancțiuni în cazul neîndeplinirii obligațiilor așa cum este precizat și în Regulamentul de organizare și funcționare al serviciului public de salubritate;
<b>Riscul legat de cerere și venituri</b>			
Înrăutățirea condițiilor economice locale	Crize economice neprevăzute, la nivel economic în economia locală	Nivelul de trai al locuitorilor din unitatile administrativ-teritoriale membre ale asociației este afectat de condițiile economice nefavorabile, diminuarea veniturilor la bugetele locale	În cazuri extreme, pentru încadrarea în fondurile disponibile, autoritatea contractantă își rezervă dreptul de a stabili programul și cantitatea lucrărilor cu încadrarea în bugetul aprobat.
Înrăutățirea condițiilor economice generale	Crize economice neprevăzute, la nivel economic internațional	- Producerea unor schimbări fundamentale neașteptate în condițiile economice generale care conduc la creșterea costurilor generale în vederea prestării serviciului; - Întârzieri în achitarea redevenței sau neachitarea acesteia	Acest risc este comun în acest caz pentru a asigura o anumită bonitate financiară;
Schimbări majore ale inflației	Rata actuală a inflației va depăși rata previzionată a inflației	Consecința directă a inflației este diminuarea în termeni reali a veniturilor	Impunerea unui mecanism pentru compensarea inflației prin ajustări de prețuri
<b>Riscuri legislative și politice</b>			
Schimbări legislative generale	Modificări legislative care nu vizează direct acest serviciu dar care conduc la creșteri de prețuri	Schimbările legislative pot duce la o creștere a costurilor pentru a putea răspunde schimbărilor,	- Includerea unor clauze contractuale referitoare la eventuale schimbări legislative (legi, OG, HG, Ordine ANRSC, APM) - Se vor aplica principiile referitoare la aplicarea legii în timp - Conform legii, operatorul are obligația de a se

			adapta la toate modificările legislative;
Schimbări legislative specifice	Modificări legislative care vizează direct acest serviciu	Schimbările de politică din cadrul firmei trebuie să fie astfel realizate încât să nu pună în dificultate prestarea serviciului	Indiferent de schimbările de politică din cadrul firmei operatorul are obligația respectării principiilor referitoare la aplicarea legislației în vigoare și adaptării la toate modificările legislative;
<b>Riscuri financiare</b>			
Indisponibilitatea finanțării	Delegatarul nu este capabil să asigure resursele financiare și de capital conform bugetului și în timpul prevăzut	Consecințele unei finanțări indisponibile constă în neprestarea serviciului sau prestarea necorespunzătoare a serviciului public de salubritate de către operator	Minimalizarea riscului prin adoptarea unui plan de management financiar pentru redresarea capitalului delegatarului păstrând raportul costuri/venituri sau contractarea de credit bancar pentru continuarea activității
Insolvabilitatea operatorului	Delegatarul devine insolvabil	Consecințele apariției insolvabilității: -imposibilitatea prestării serviciului sau prestarea necorespunzătoare a serviciului de salubritate ceea ce conduce la apariția aspectului insalubru pentru comună.	Minimalizarea riscurilor operatorului prin introducerea în contractul de delegare încheiat în vederea prestării serviciului a unor prevederi prin care operatorul garantează prestarea serviciului.
Finanțare suplimentară	Sunt necesare finanțări suplimentare pentru costuri neprevăzute	Consecința posibilă a unui asemenea risc este imposibilitatea operatorului de a suporta financiar toate modificările și de a presta în aceste condiții în mod corespunzător serviciul. Există riscul ca operatorul să intre într-o criză financiară prin încercarea de a face față noilor cerințe. -Înteruperea prestării serviciului.	Minimalizarea riscului prin informarea operatorului în acest sens astfel încât programul de prestare pe termen lung să prevadă astfel de riscuri, să ia în calcul posibilitatea apariției lor și să aibă capacitatea de a suporta costurile aferente.
Modificări ale dobânzilor bancare	Variația dobânzilor poate schimba costurile finanțării	Ratele dobânzilor sunt supuse schimbărilor,	Delegatarul prevede clauze contractuale clare referitoare la modificarea tarifelor

		producând creșterea costurilor	prestării serviciilor, care vor putea fi efectuate doar în anumite condiții clar stabilite (ordin A.N.R.S.C nr. 109/2007)
Evoluții nepronozate ale cursului de schimb	Cursul de schimb poate schimba costul finanțării	Consecințele în cazul modificării cursului de schimb există riscul ca operatorul pentru acoperirea cheltuielilor să crească tarifele pentru serviciile prestate	Delegatarul prevede clauze contractuale clare referitoare la modificarea tarifelor prestării serviciilor, care vor putea fi efectuate doar în anumite condiții clar stabilite (ordin A.N.R.S.C nr. 109/2007)
Modificări de taxe și impozite	Rezultatul net este influențat de regimul fiscal	Consecințele în cazul modificării regimului de impozitare: -în cazul creșterii taxelor și impozitelor există riscul ca operatorul să crească tarifele aferente prestării pentru acoperirea acestora; -impact negativ asupra veniturilor și stabilității financiare a operatorului	-Minimalizarea riscului prin reglementarea acestor aspecte. -Delegatarul analizează oferta tehnică și prevede ulterior clauze contractuale clare referitoare la modificarea tarifelor prestării care vor putea fi efectuate doar în anumite condiții clar stabilite. -Se aduce la cunoștința delegatarului necesitatea de a-și previziona în așa fel veniturile încât să permită acoperirea unor diferențe nefavorabile rezultate din modificarea regimului de impozitare.
<b>Riscuri naturale</b>			
Forța majoră	Evenimente de forță majoră, așa cum sunt definite în contract, împiedică sau amână efectuarea contractului	Consecințele apariției unei situații de forță majoră sunt: -pierdere active, dotări necesare pentru buna prestare a serviciului; -diminuarea veniturilor preconizate.	Activele delegatarului pot fi asigurate ceea ce va conduce la posibilitatea de a le înlocui pe cele pierdute sau deteriorate, în cel mai scurt timp. Instituirea prin contractul de delegare de prevederi în ceea ce privește consecințele intervenției forței majore, astfel încât demersurile necesare să poată fi identificate și efectuate cu maximă celeritate;
Alte riscuri naturale	Alte fenomene sau evenimente, necuprinse în clauze de forță majoră, împiedică sau amână executarea contractului riscuri	Consecința apariției unei situații de riscuri naturale: amânarea execuției serviciilor-impact negativ asupra siguranței	Delegatarul prevede clauze contractuale privind intervențiile și remedierea pagubelor produse ca urmare a fenomenelor naturale extreme.

	climatice: furtuni,secetă, inundații, îngheț	circulației	
<b>Alte riscuri</b>			
Riscul privind protecția mediului	Creșterea costurilor datorată unor măsuri de protecție a mediului neprevăzute inițial	Îndatorarea delegatarului (alocarea de fonduri suplimentare)	Transferul riscului asupra operatorului prin instituirea unor clauze contractuale ca obligativitate respectarea legislației pe linie de protecția mediului.
Furt sau distrugere	Furt de materiale sau distrugere de echipamente sau utilaje	Îndatorarea delegatarului (alocarea de fonduri suplimentare)	Îndatorarea delegatarului (alocarea de fonduri suplimentare)
Accidente de muncă	Accidente de muncă în desfășurarea activității	Încetinirea sau oprirea activității.	Transferul riscului asupra operatorului prin instituirea unor clauze contractuale ca obligativitate respectarea legislației pe linie de protecția muncii.
Probleme de personal	Litigii de muncă	Lipsa personalului calificat pentru unele din activitățile prestate. Intârziere în execuția lucrărilor și creșterea costurilor	Transferul riscului asupra operatorului prin instituirea unor clauze în caietul de sarcini care să asigure că delegarea se va realiza unui operator care dispune de o anumită capacitate profesională
Probleme de personal	Fluctuații de personal	Lucrări neefectuate, efectuate incomplet sau necorespunzător calitativ	Transferul riscului asupra operatorului prin instituirea unor clauze în caietul de sarcini care să asigure că delegarea se va realiza unui operator care dispune de o anumită capacitate profesională.
Servicii efectuate necorespunzător	Servicii neefectuate, efectuate incomplet sau necorespunzător calitativ se vor remedia pe cheltuiala operatorului	Neplata serviciilor necorespunzătoare și obligativitatea remedierii neconformităților	Introducerea de clauze contractuale care să permită aplicarea de sancțiuni în cazul neîndeplinirii obligațiilor în mod corespunzător calitativ.

**13. Modalitatea de încredințare a contractului de delegare prin atribuire directă. Durata delegării activitatilor de colectare separata si transportul separat al deșeurilor municipale si al deșeurilor similare fractia umeda si fractia uscata, sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare si organizarea tratării mecano-biologice a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare din cadrul**

## **serviciului public de salubritate in unitatile administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitara „ECO 2009”**

Rezultatele Studiului de oportunitate justifică necesitatea și oportunitatea delegării, prin atribuire directă și demonstrează faptul că:

- activitățile de colectare separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare fracția umedă și fracția uscată, sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare și organizarea tratării mecano-biologice a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare din cadrul serviciului public de salubritate este realizabil;

- activităților de colectare separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare fracția umedă și fracția uscată, sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare și organizarea tratării mecano-biologice a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare din cadrul serviciului public de salubritate în unitățile administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitara „ECO 2009” răspund cerințelor și politicilor autorității publice a județului Ialomița;

### **13.1. Durata delegării**

Propunem delegarea prin atribuire directă a activităților de colectare separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare fracția umedă și fracția uscată, sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare și organizarea tratării mecano-biologice a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare din cadrul serviciului public de salubritate în unitățile administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitara „ECO 2009” pe o perioadă de 5 (cinci) ani, începând cu data intrării în vigoare a contractului de delegare.

Asociația de Dezvoltare Intercomunitara „ECO 2009” a avut în vedere asigurarea unui nivel minim de profit ca urmare a exploatarea infrastructurii tehnico - edilitare date delegatarului pentru prestarea activităților de colectare separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare fracția umedă și fracția uscată, sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare și organizarea tratării mecano-biologice a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare din cadrul serviciului public de salubritate în unitățile administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitara „ECO 2009”, asigurarea unui nivel rezonabil al tarifelor pentru prestațiile care vor fi efectuate pe durata contractului de delegare.

De asemenea operatorul este obligat, prin caietul de sarcini, de a veni cu dotări care pot fi bunuri proprii (utilaje: autospecializate pentru colectarea deșeurilor, etc.) sau de a investi suplimentar față de facilitățile minimale puse la dispoziție de către Asociația de Dezvoltare Intercomunitara „ECO 2009”, pentru sporirea eficienței activității, iar, de regulă, investițiile necesare pot fi de natura utilajelor și mijloacelor de transport, pentru acest tip de activitate, a căror durată normală de funcționare este de aproximativ 5 ani, perioadă în care acestea pot fi amortizate.

Având în vedere cele menționate operatorul pentru prestarea activităților serviciului public de salubritate, ce fac obiectul prezentului studiu, la condițiile de calitate și eficiență impuse prin caietul de sarcini, durata propusă pentru contractul de delegare a gestiunii activităților serviciului public de salubritate în unitățile administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitara „ECO 2009” este de 5 ani.

## **14. Estimarea valorii contractului de delegare, prin atribuire**

### **14.1. Estimarea valorii contractului de delegare**

Estimarea valorii contractului de delegare este cifra totală de afaceri a delegatarului generată pe durata contractului, fără TVA, în schimbul prestării activităților serviciului public de salubritate în unitățile administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECO 2009” care fac obiectul delegării.

Estimarea valorii contractului de delegare a serviciului public de salubritate pentru o perioadă de 5 ani este de 16.555.000 lei fără TVA, fiind stabilită ținând cont de tarifele practicate de actualul operator pentru prestarea activităților din cadrul serviciului public de salubritate, iar finanțarea se va face din fondurile bugetelor locale ale unităților administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECO 2009”.

**14.2.** Termenul previzibil pentru realizarea procedurii de încheiere a contractului de delegare a gestiunii activităților de colectare separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare fracția umedă și fracția uscată, sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare și organizarea tratării mecano-biologice a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare din cadrul serviciului public de salubritate în unitățile administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECO 2009” este de 3 luni, de la aprobarea de către adunarea generală a asociațiilor Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECO 2009”, a studiului de oportunitate și a caietului de sarcini.

## **15. Concluzii finale privind încheierea contractului de delegare prin atribuire directă a activităților de colectare separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare fracția umedă și fracția uscată, sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare și organizarea tratării mecano-biologice a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare din cadrul serviciului public de salubritate în unitățile administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECO 2009”**

(1) Urmare a celor expuse în prezentul studiu de oportunitate, cu raportare la toate aspectele atinse și justificate punctual și în mod comparativ anterior și în condițiile în care autoritățile publice locale membre ale asociației ECO 2009 păstrează prerogativele privind adoptarea politicilor și a strategiilor de dezvoltare a activităților de colectare separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare fracția umedă și fracția uscată, sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare și organizarea tratării mecano-biologice a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare din cadrul serviciului public de salubritate și dreptul de a urmări, controla și a supraveghea îndeplinirea obligațiilor privind realizarea acestui serviciu, considerăm că este oportună încheierea contractului de delegare prin atribuire directă pentru perioada de 5 ani, a gestiunii activităților de colectare separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare fracția umedă și fracția uscată, sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare și organizarea tratării mecano-biologice a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare din cadrul serviciului public de salubritate în unitățile administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECO 2009”.